

# 霍州市师庄乡国土空间总体规划

( 2021-2035年 )

征求意见稿



2024年03月

# 前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市区相关要求，霍州市人民政府组织编制了《霍州市师庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对师庄乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。

《规划》包括师庄乡全域、政府驻地两个层次。目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

# 目 录

01 规划总则

02 定位目标

03 国土空间总体格局

04 乡村振兴与发展

05 要素支撑体系

06 乡政府驻地空间布局

07 规划实施保障

# 01 规划总则

规划范围

规划期限



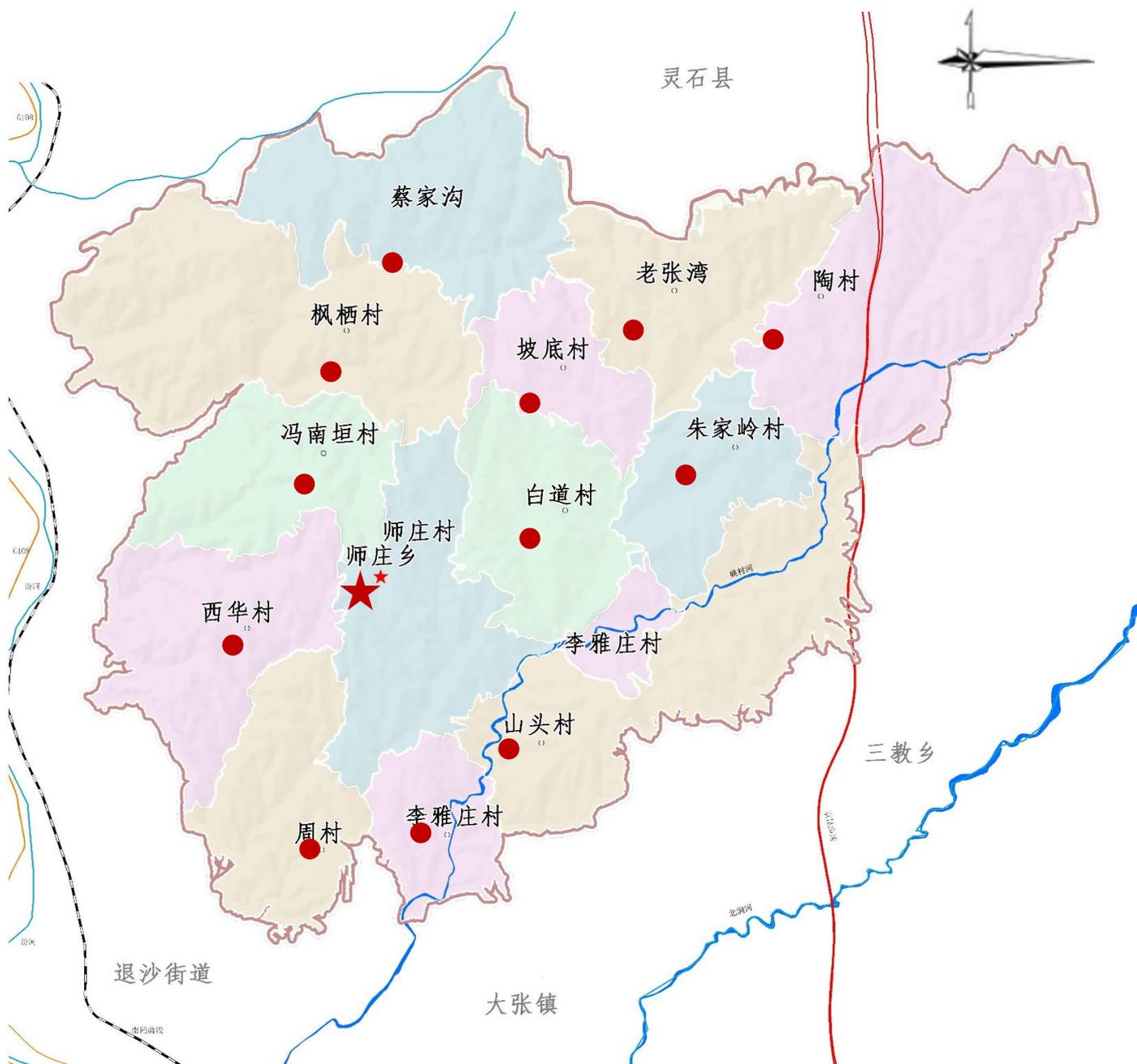
## 1.1 规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围为师庄乡行政辖区内9070.12公顷全部国土空间；乡政府驻地规划范围为乡政府驻地建设用地集中连片区域。

## 1.2 规划期限

本规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。



# 02 定位目标

规划定位

规划目标



## 2.1 规划定位



## 2.2 规划目标

2025年

至2025年，三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业融合度显著提升，积极推进乡村旅游业发展；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

至2035年，国土空间保护开发格局进一步优化，生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成。乡村生活质量明显提高，社会保障体系实现全覆盖。以现代农业种植、红色主题旅游和民俗文化体验为特色的农贸型小城镇全面建成。

# 03 国土空间总体格局

强化底线管控

国土空间总体格局

优化空间规划分区



## 3.1 强化底线管控

### 落实永久基本农田保护红线

严格落实霍州市国土空间总体规划分解的耕地和永久基本农田保护任务，按照应保尽保、应划尽划的原则，优先确定耕地保护图斑，将可长期稳定利用耕地划入永久基本农田。

### 落实生态保护红线

师庄乡不涉及生态保护红线。

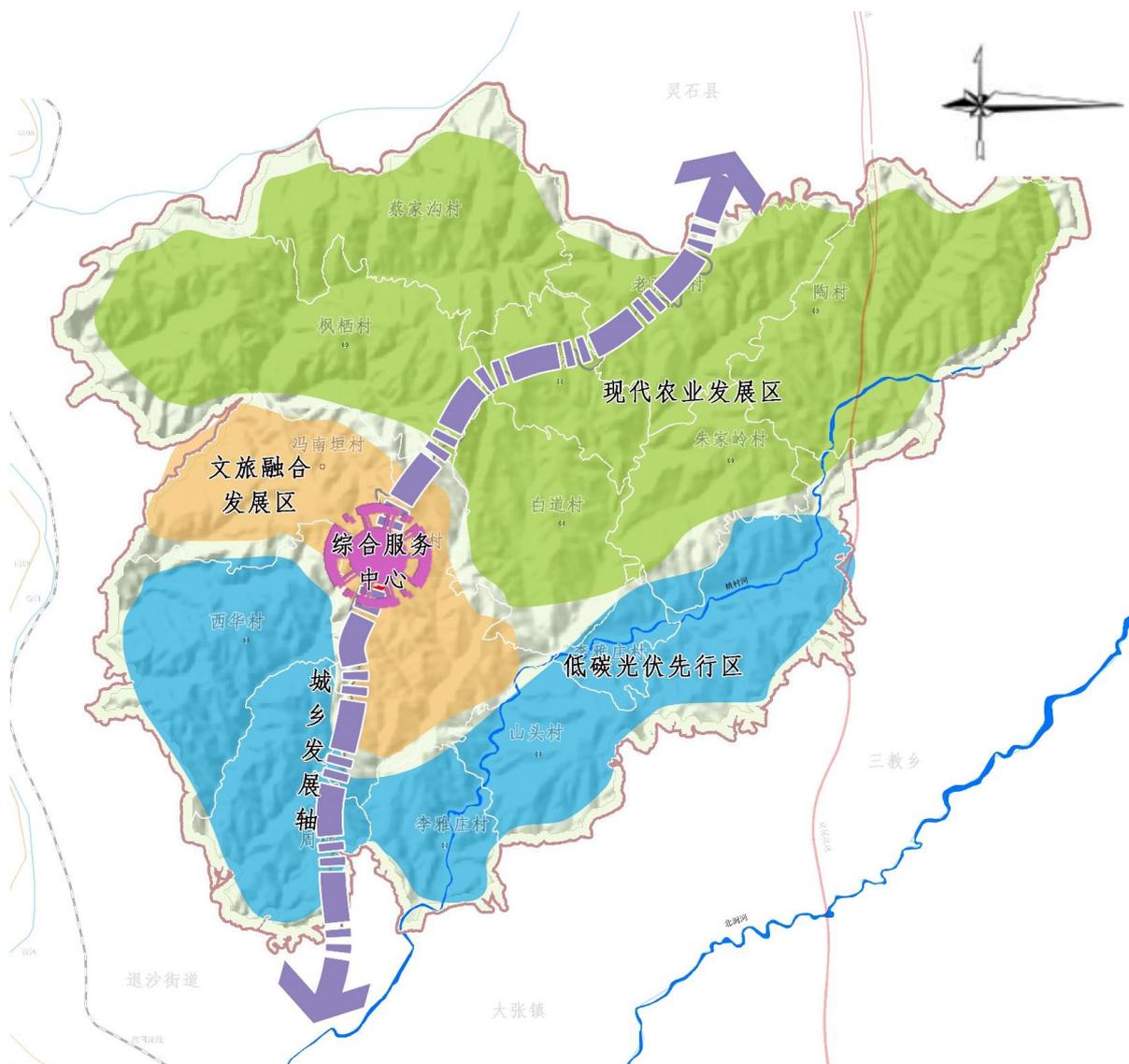
### 落实城镇开发边界

师庄乡不涉及城镇开发边界。

## 3.2 国土空间总体格局

### 构建“一核一轴三片区” 的全域国土空间保护和开发格局

- 一核：乡政府驻地综合服务中心
- 一轴：沿玉霍线南北向的城乡发展轴
- 三区：北部现代农业发展区、中部文旅融合发展区、南部低碳光伏先行区



## 3.3 优化空间规划分区

落实主体功能定位和空间治理要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，以强化全域国土空间的资源保护和生态修复、优化空间结构和布局、促进国土资源节约集约利用为目的，合理配置空间资源，将全乡国土空间划分为：

农田保护区、生态控制区、乡村发展区和其他用地区4个一级规划分区。

### 农田保护区

应按照《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用水久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

### 生态控制区

采用“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。

### 乡村发展区

分为村庄集中建设区、一般农业区、林业发展区3个二级分区。以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，管理具体土地用途类型，区内允许农业和乡村特色产乡村发业发展及其配套设施建设。

### 生态控制区

包括矿产能源发展区和区域基础设施集中区。采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”方式进行规划管理。

# 04 乡村振兴与发展

镇村体系

村庄分类

产业布局



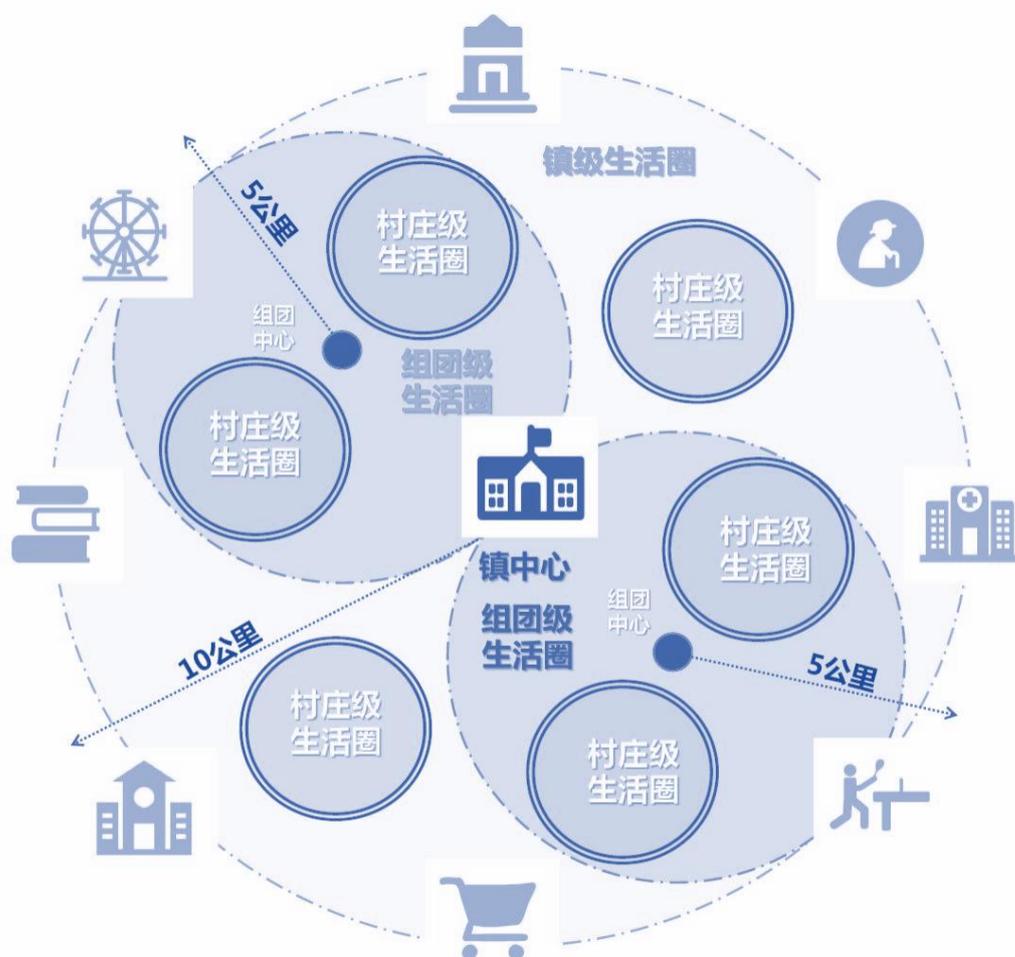
## 4.1 镇村体系

建立“乡驻地——中心村——一般村”三级服务体系，完善公共服务设施体系，提升公共服务水平，构建镇村社区生活圈。

乡政府驻地：师庄乡政府驻地（师庄村）

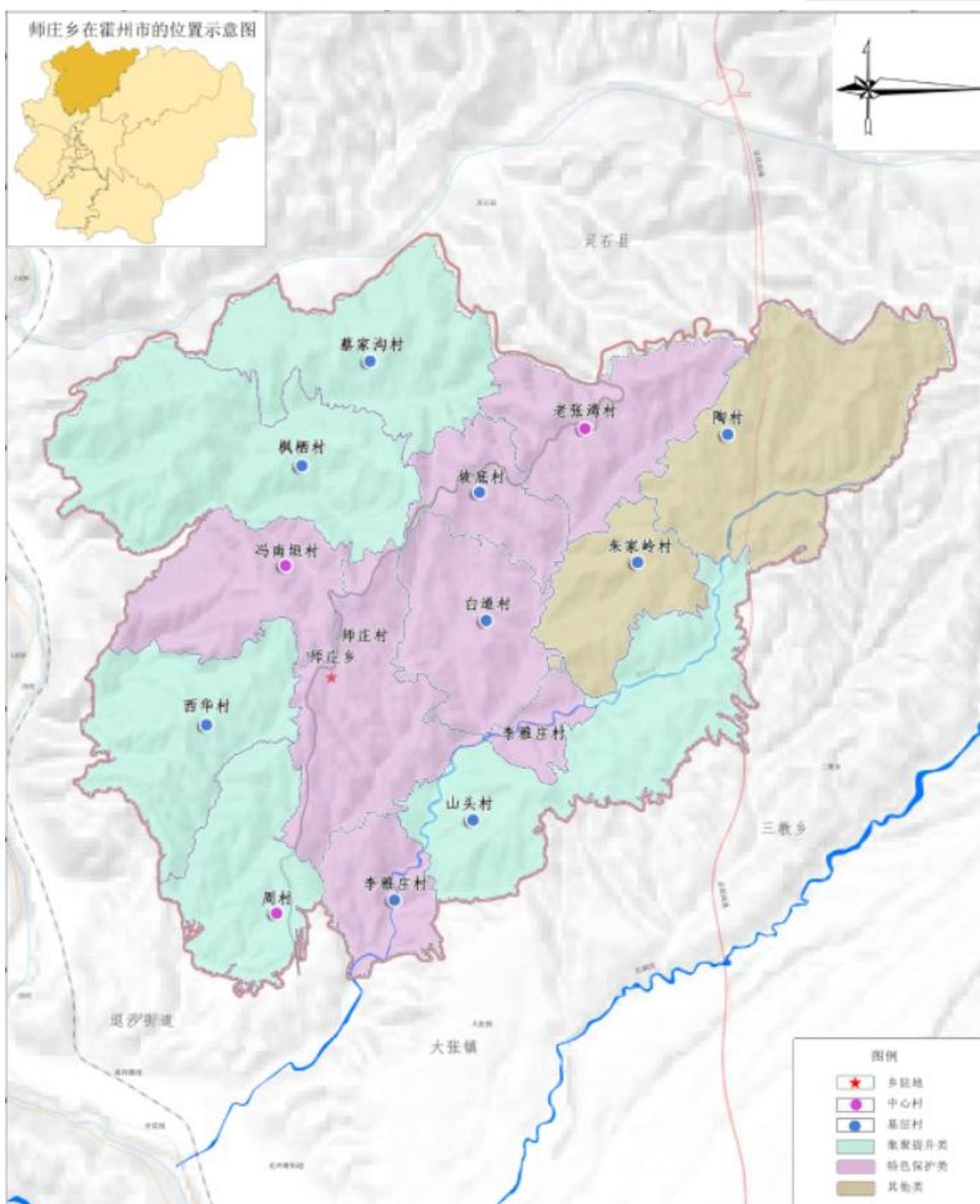
中心村：老张湾村、冯南垣村、周村

一般村：蔡家沟村、枫栖村、坡底村、陶村、白道村、朱家岭村、西华村、山头村、李雅庄村



## 4.2 村庄分类

顺应乡村发展规律和演变趋势，综合考虑乡村地域类型的多样性、系统差异性和发展动态性，规划全乡村庄分为：**集聚提升类(3个)、特色保护类(8个)、其他类(2个)**种类型。



## 4.3 产业布局

筑牢现代农业本底，发展特色种植业、特色养殖业，并依托现状资源，开展红色文化旅游、历史文化旅游，全域规划形成“一核五区一带”的产业空间格局。



# 05 要素支撑体系

高效便捷的综合交通体系

精准配套的公共服务体系

绿色韧性的基础设施体系

安全稳固的防灾减灾体系



## 5.1 高效便捷的综合交通体系

### ■ 构建与周边乡镇、县市互联互通的综合交通网络

提升对外交通道路等级，强化全域交通联系，升级改造现有玉霍线，保证其交通主动脉作用，灵活运用农村道路的多功能复合型作用，引领乡域各项功能便捷联系、高效发展。



## 5.2 精准配套的公共服务体系

- 建立覆盖全域的公共服务设施体系，建立乡镇层级—中心村层级—一般村层级三级生活圈服务配置模式。

### 乡政府驻地生活圈

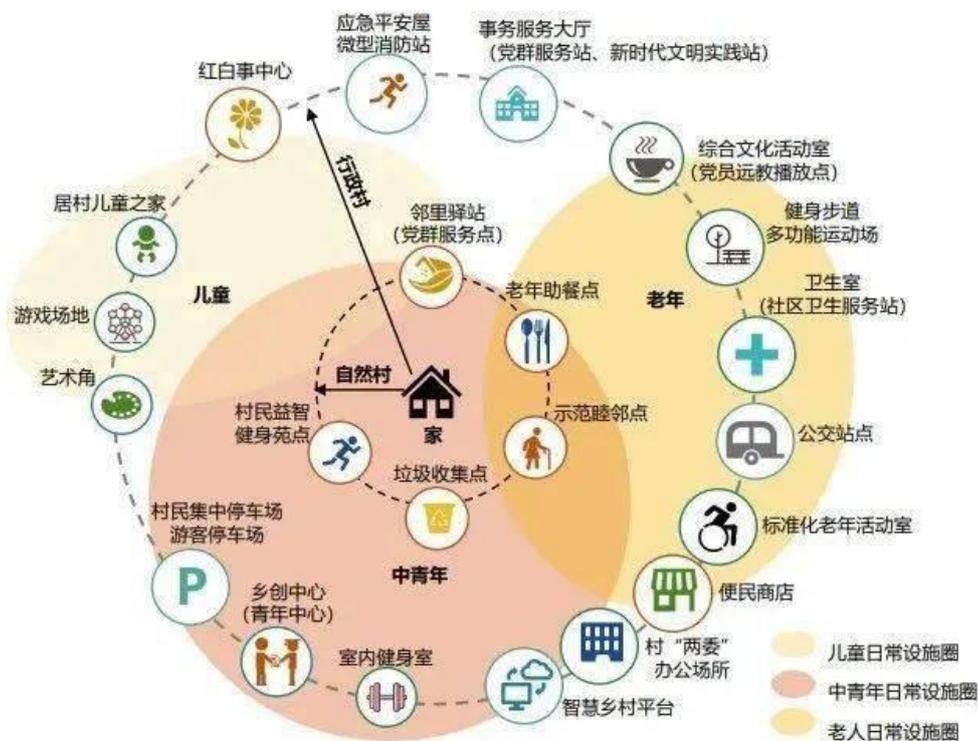
建设以师庄村为中心的乡村社区生活圈，为全域居民服务的教育设施、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施。

### 中心村生活圈

中心村建立村级生活圈，配建满足居民基本需求的村委会、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动中心(室)、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。

### 一般村生活圈

提供最基本的文化活动室、体育活动场地、便民服务站等。



## 5.3 绿色韧性的基础设施体系



### 节水优先、城乡一体安全保障的供水系统

完善更新供水设施，城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。



### 资源节约、高效利用的污水处理系统

建设安全、高效、绿色的污水处理系统，提升乡村污水处理水平。



### 智能、安全的能源体系

加强城乡电力基础设施建设,提升供电服务和民生用电保障能力; 加快推动5G网络覆盖; 提高天然气清洁能源利用水平, 强化多气源建设; 完善城乡供热设施建设, 积极构建绿色清洁供暖体系



### 建立绿色协同的环卫体系

建立和完善城乡生活垃圾分类投放、收运、处理体系，实现生活垃圾“资源化、减量化、无害化”目标。

## 5.4 安全稳固的防灾减灾体系

防洪排涝

适度超前，防控结合。

消防

预防为主、防消结合。

抗震防灾

整治避让，合理布局。

人防工程

长期准备、重点建设、平战结合

地灾防治

提高预警，推进治理。



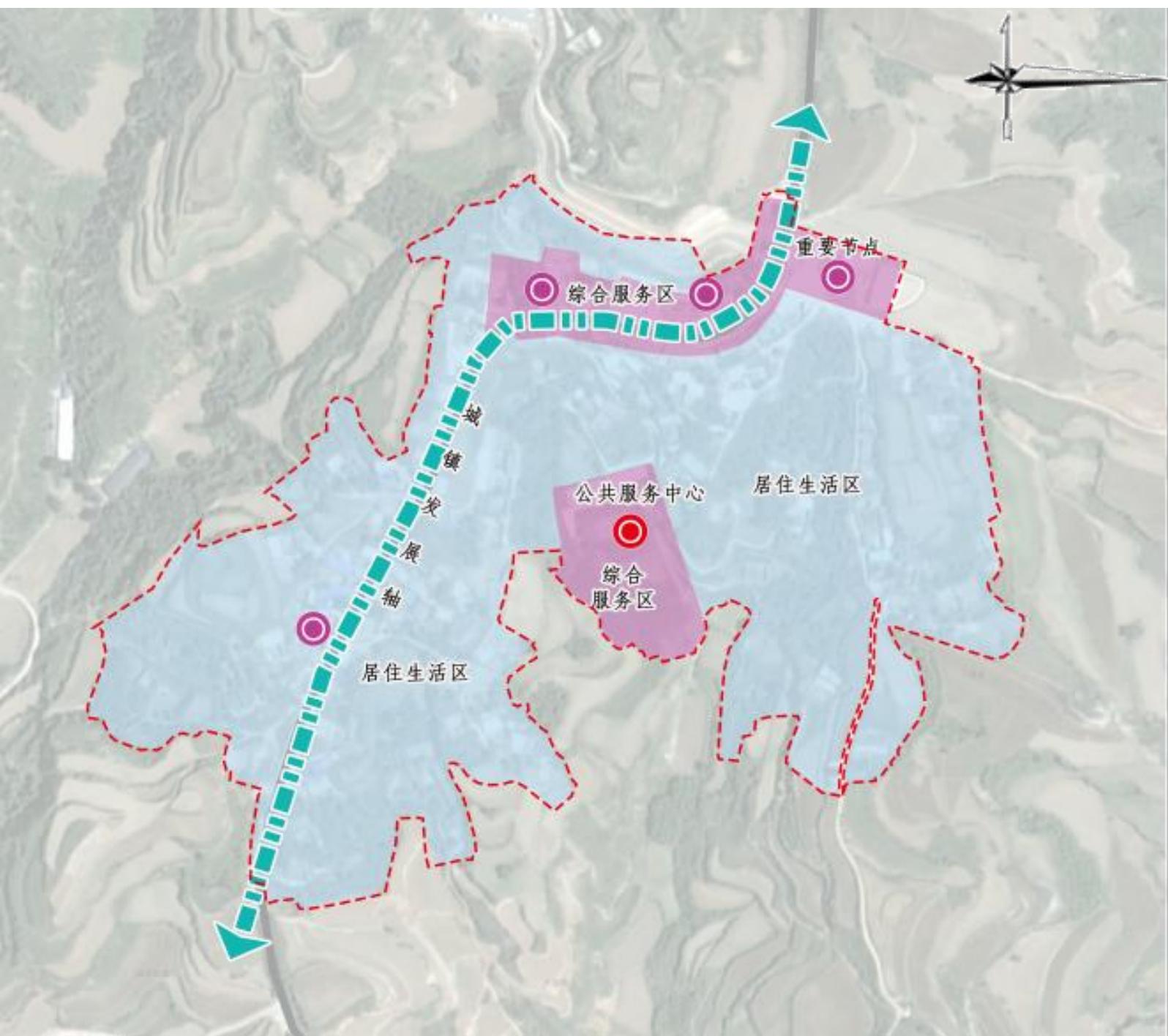
# 06 乡政府驻地空间布局

乡政府驻地空间结构



## 6.1 乡政府驻地空间结构

构建“一心、一轴、三片区、多节点”的乡政府驻地空间结构



# 07 规划实施保障

近期建设

实施保障



## 7.1 近期建设

对近期的国土保护、开发、整治项目及用地安排制定近期实施规划，重点针对交通、旅游、民生等项目进行建设安排。

## 7.2 实施保障

### 强化规划传导与用途管制

强化规划体系传导，重点落实国土空间用途管制制度，健全技术标准体系。

### 建立统一的国土空间基础信息平台

建立国土空间基础信息平台；统一国土空间数字化底图；建立国土空间规划“一张图”；实施监督信息系统推动信息共建共享共用。

### 实施规划全生命周期管理

建立规划体检评估制度；构建规划实施评估指标体系及预警模型；加强规划实施监督管理；健全公众参与机制。